

浅议铁路税收问题

强天梅

(甘肃铁投地方铁路有限公司, 甘肃 兰州 730000)

摘要: 不论是在过去还是当前阶段, 铁路运输一直是我国交通运输业中重要的组成部分, 为国民经济的发展提供了坚实的运输基础。铁路运输的载货量、运输量一直是靠前的, 经过现阶段对铁路税收相关问题的分析, 我们可以得出铁路税收对于铁路工程的建设、运行以及铁路运输行业的发展和铁路施工建设部门、运营部门的发展都是具有非常重要的作用。本文站在铁路施工建设的角度, 对铁路运输的货运量、施工成本以及税收制度和税收情况等综合性地进行分析, 并对存在的相关问题有针对性地提出意见建议。

关键词: 铁路运输; 货运量; 税收问题; 经济政策

【中图分类号】F812

【文献标识码】A

【DOI】10.12248/j.issn.1007-676X.2023.001.036

铁路运输在我国交通运输业中是不可缺少的一部分内容, 在推动我国国民经济发展中也起到了不可替代的作用。由于铁路运输具有安全稳定性、运载量大等优势, 在交通货物运输中也是重要的组成部分。由于铁路运输本身业务量大, 在纳税比重上也占据着很重要的一部分。特别是在现阶段, 国家经济的发展, 对于经济税收政策的调整和优化, 让铁路税收更加地科学化、合理化, 对于我国铁路运输税收体系的完善也是具有积极作用的。通过合理化的税收, 可以促进铁路工程项目施工过程中一些新设备、新技术的引入使用, 为铁路工程的建设水平的提高提供了更加稳定的保障。同时, 随着近几年对铁路运输业“营改增”试点工作的成功经验, 铁路运输运价的调整也是改善民生的重要举措, 随着社会经济的发展, 铁路税收问题也是非常受到关注的。

一、铁路税收的意义

(一) 推动我国国民经济的快速发展

在我国国民经济的组成部分中, 铁路运输业是具有非常重要的位置的。从以往传统的交通运输发展到现阶段, 铁路运输一直是用来说明我国GDP增长量的不可替代的依据, 但是铁路运输的货运量又直接与铁路运输运价和铁路税收有着直接的联系, 这主要是在我国的货物运输中, 很多的资源货品都是通过铁路运输来进行流通的, 如果铁路运输的税收成本提高了, 那么也会在另一方面提高铁路所运输的货品的价格的增高, 如果商品价格增高, 也会对市场的供需平衡有着不好的影响,

达到一定的数值就会影响到正常的国民经济的发展。因此, 加强铁路运输税收的管理, 可以更好地帮助推动我国国民经济的向前发展。

(二) 推动铁路行业的良性发展

从社会经济发展的趋势来看, 铁路工程的建设实施具有非常重要的意义, 铁路建设是一项非常复杂的工程, 建设时间周期长、资金投入大, 同时融资的方式也相对比较的单一。因此, 为了更好地规划铁路企业内部的管理, 加强铁路税收, 优化资源配置, 逐步使铁路企业摆脱眼前的困境是尤其的重要。当然, 采取铁路行业税收的筹划是非常有效的措施之一。

(三) 提高铁路企业内部管理水平

铁路企业在我国的国民产业中占据着非常重要的位置, 也是我国国民经济的重要支柱, 在铁路企业的发展中, 优化铁路资源, 调整企业结构, 可以更好地提高铁路行业财务管理的水平, 做好企业的税收筹划, 也是当前企业发展运行的基础和保障, 合理的税收可以确保资金的正常流通, 税收也是规范铁路企业内部管理的有效手段。

二、铁路税收的目标

(一) 税负最小化

从铁路企业税收的目标特征来说, 税法的主要特征就是具有一定的强制性, 在强制性的执行标准下, 不论是任何行业任何个人都应该按照纳税的标准和规定按时、足额地进行税费的缴纳。作为铁路企业, 税收是可以借助科学化的手段进行税收的筹划, 从而实现税负最小化。

(二) 保持相关利益者之间的权益平衡

在我国国民经济发展中, 参与市场经济竞争的主要还是企业, 企业在竞争日益激烈的市场中想要站稳脚跟, 实现长远的发展, 就必须充分的保障与之有利益关系的各方之间的权益的平衡。因此, 通过企业税收筹划可以科学合理地与企业与利益者之间的调衡, 作为铁路运输企业也是一样的。在进行铁路工程项目的施工建设过程中, 要通过科学合理化的手段, 做好铁路企业的税收工作, 以此保障各方之间的权益的平衡。

(三) 企业价值最大化

在我国市场经济的主体中, 企业是占据着重要位置的, 企业生产经营的基础目标之一就是要尽可能地实现税负最小化。从铁路企业长远的发展角度来看, 铁路企业在施工建设以及后期投入使用过程中, 都要避免出现了一时的利益做出损害企业长远发展的行为, 为了赢得铁路

企业的长远发展，要根据铁路运输的实际情况，制定出科学合理化的经营方案，实现经济和社会效益的最大化。因此，铁路企业通过税收筹划、优化铁路内部的管理等方式来实现企业的更好发展。对于铁路企业来说，铁路的建设施工的过程中和投入使用时，要根据企业发展的需要科学合理化的税收筹划，保证企业的平衡健康地发展。

（四）有利于节约企业的费用成本

铁路建设企业的收入与成本之间的差额就是建设施工的利润，也就是铁路建设企业的经营效益的体现。其中税款属于收入的减项，是可以推动铁路建设企业实现最大化的经济效益的有效措施。在铁路建设企业事先的经济业务活动的合理化安排下，在法律法规的范围内科学地筹划，是可以达到降低铁路建设施工成本的目的的。

（五）有利于提升自觉纳税的意识

不同于以往传统化的铁路建设企业，现阶段的企业管理人员的思想素质都有了很大的提升，同时随着市场经济的不断发展进步，铁路建设企业内部管理人员的工作责任心也有所增强，很多的建设企业都会在事先进行税收的筹划，不断地提升自我企业的纳税意识。

三、铁路税收的特征

（一）筹划性

不管是任何一个企业，在开展税收工作之前，最重要的程序和特征就是税收前的筹划，这主要是针对企业可能要发生的经济业务，要实行一个比较合理科学化的税收筹划，铁路企业也是如此，在进行税收前的税收筹划属于预测性的，是可以通过实现的估算筹划研判在税收过程中可能出现的一些风险事件，通过税收筹划，可以进行税收方案的调整和改进，以此来降低发生风险事件的概率，这都是铁路企业在进行税收筹划过程中的相关的措施。

（二）合法性

铁路企业在进行税收工作时还有一个明显的特征就是合法性，铁路企业开展税收筹划工作时要确定是在我国法律法规规定的范围内，需要具备相应健全的财务管理制度和经济管理制度，这样可以更好地确保税收筹划的真实性和完整性，如果不具有合法性的税收筹划，是不能帮助铁路企业开展税收筹划工作的。

（三）目标性

铁路企业在开展税收筹划工作时是带着一定的目标性的，这主要是指铁路企业开展税收筹划工作需要达到一个什么样的目标，需要依据铁路企业运行的特征进行税率、税收税种的确定等等，这都是具有目标性的。

四、影响铁路税收的因素分析

（一）铁路运价及货运量

通过相关的事实实践证明，铁路税收水平在很大程度上是与铁路运价以及货运量有着直接的关系，是受到铁路运价和货运量的影响的。从铁路货运量来看，如果铁路的

货运总量越高，运价相对比较的统一，那么收入总量也会相对比较的高，税费基础值变大，就算税率不变，那么税收也会随之扩大。在当前阶段的铁路运价定价上，都是由国家统一制定标准的，如果只是一味地抬高铁路运价，那么就会相应地影响到税收水平，从而减少一定的货运量，这也是不利于市场经济稳定发展的。

（二）国家经济政策

铁路税收还有一个比较重要的影响因素就是国家的经济政策，国家经济政策属于国家政府的宏观调控的经济手段，对于铁路企业的税收是有一定的影响的，比如国家对铁路企业出台实施一些比较优惠性的政策，有些直接或者是间接性地为铁路企业减少了税收的负担，这也在无形之中起到了宏观调控的作用。通过税收负担的降低，可以在另一方面促进推动铁路工程的大规模的建设，特别是在一些铁路工程负债进行修建的情况下，通过减少税收，可以为铁路修建企业带来减少一定的经济压力。经过国家政策扶持的铁路企业，可以根据自身发展的需要，不断的优化内部结构，提升管理水平，加快推进产业的升级，从而推动我国铁路向着低廉、高效、安全便捷的方向发展。

五、关于铁路税收的建议

（一）实现价外税制度、透明化定价

在经历过“营改增”后，铁路企业的运输服务已经属于在增值税的应税范围之内了，但是现有的铁路票价制度显然已不适应当前的企业发展需要了，应该进行票价制度的改革。通过将定价制度改革成透明的，换种方式说也就是实行铁路运价加税款的票价模式，不但可以让人民的税收意识不断地提升，还可以采取外税制度增加铁路企业的核算收入。

（二）国家经济政策的合理化引导

在我国国家经济政策上，政府为了充分鼓励铁路企业的发展，推动铁路的建设，在进行铁路融资上也推出了PPP模式，可以引进一些民间资金的注入，同时实施税收优惠政策，这在很大程度上降低了铁路企业的经济压力，通过利益推动的方式达到经济宏观调控的目的。同时，一些引进民间资金的铁路在社会效益的基础上又多了一层公益性，具有社会公益性的铁路建设是可以享受很多的国家优惠政策的。

（三）合理选择材料供应商

在原材料供应商的计税方法上，不同的厂家是有不同的方法的，这也是行业中大都认可的。对于此，铁路企业为了自身的发展往往需要结合企业的实际情况和需要选择合适的材料供应商，这样也可以进一步地进行税收的筹划，在另一方面减少企业的运行成本。一般进行纳税的材料供应商会开具增值发票，这也是进行成本抵扣的方法之一。

（四）提升业务人员专业能力水平

在铁路建设企业中的一些从事财务工作的人员由于学历、专业技能水平的高低不一，对于以财务专业知识以及税务知识的掌握程度也就有一定的区别。为此，铁路企业为了进行税收筹划，提升财务业务人员的专业技能水平是非常有必要的，在日常的工作中应该提供多的机会进行专业知识的培训。

六、铁路建设公司完善税收筹划的对策分析

（一）做好总承包合同税务筹划工作

作为铁路建设企业来说，一般情况下，铁路工程项目都属于比较庞大且复杂的工程，铁路建设企业需要将工程进行拆分，将工程业务分成几个小的部分，在大多数的合同总承包中都包含铁路工程设计、勘察、采购、施工等方面的业务，通过不同的业务承包，所产生的税率税费也是有差别的。另外是由于价款税率是有一定的差异性的，铁路企业可以采取差异税率进行税收的筹划，进行科学合理化的划分，减少铁路建设企业的经济压力。

（二）做好租赁业务的税务筹划工作

在铁路建设企业的成本核算中，一般的成本费用主要是由机械费用、材料费用以及人工费用这三大部分组成的，在进行铁路工程的建设施工过程中，所使用的机械设备费用是施工成本中的最主要的部分，但是由于铁路建设企业自身条件的限制，在进行施工时所使用的机械设备都是通过租赁的，因此，在进行成本管理中，做好铁路机械租赁的税收的筹划工作，是可以达到降低税负的效果的。一方面是与租赁公司协商，最好是采用“营改增”后的增值税专用发票，利用增值税专用发票可以更好地提高抵扣增值税税额，可以在一定程度上降低铁路建设企业的税负成本。此外在寻求租赁公司合作时，要选择可以开具增值税发票的公司，在施工建设的过程中，是严禁从私人手中进行设备的租赁的，要通过合理的法律法规规定范围内的合法的租赁公司进行租赁，开具增值税发票。

（三）加强铁路税收筹划风险防控

铁路建设企业在运营时，开展税收筹划工作前，目的不仅仅是追求降低税负，同时还应该密切关注在税收筹划过程中的一些风险。税收筹划要根据市场经济环境的变化以及税收政策的变化进行适当的调整，通过制定一些详细而周密的计划方案进行税收风险的事前预测，可以有效降低税收筹划的风险。

（四）建立健全管理体系

作为铁路建设的企业，需要面对的市场环境异常复杂，想要在竞争激烈的市场环境中占据自己的一席之地，就应该在企业内部制定税收筹划风险防控管理体系，对于

内部的风险管理进行完善，同时做好各方面之间的协调工作，建立健全相应的监督监控体系，一旦发现风险，要及时地进行防控处理。

（五）组建高素质税收筹划队伍

铁路建设企业长远发展的动力来源于人才，只有建立起一支高素质的人才队伍，才能让铁路建设企业立于不败之地。在铁路建设企业中，一方面对于工程项目的建设技术人才比较重视，另一方面也要注重对财税专业人才的选用和培训。铁路建设企业在发展过程中，离不开这些人才的支撑。因此，在提高工程施工质量的同时，也应该加强财税人才的培训，并且在企业内部提供可晋升的空间，将一些具有专业性的人才留在企业，通过这些有力的措施，可以更好地提高铁路建设企业员工的工作积极性和主动性。

七、结束语

在我国当前社会经济的组成部分中，铁路行业是国民经济向前稳定发展的基础。因此，不能把铁路行业等同于一般的企业去看，应该从国家经济发展、宏观调控作用的角度去分析和看待。铁路建设行业的发展关系着国计民生，关系着国家的稳定性，而税收作为国家经济的有力调节措施，应该结合当前阶段我国铁路税收的现状和影响铁路税收的影响加以分析，制定出合理化、科学化的税收政策，优化铁路发展模式，为国民经济的发展带来安全稳定性，这也会维护国家安全稳定的重要工作。因此，作为铁路建设企业来说，也应该积极地配合政府各项政策，加强企业自身的财务管理和税收管理，为铁路行业长远的发展做出更加积极的工作举措。

参考文献：

- [1]张潇方,张应应.克强指数反映中国经济现实状况的优越性研究[J].统计与决策,2014(22):30-32.
- [2]成都铁路局史志办公室.2019年成都铁路局年鉴[M].中国铁道出版社,2019.
- [3]陈锴,杨森平.“营改增”后交通运输业税负变化——兼谈过渡性财政扶持政策[J].财会月刊,2014(04):53-54.
- [4]刘宁.我国营业税改革存在的问题及对策研究[D].燕山大学,2019.
- [5]姜竹,马文强.“营改增”对地方财政稳定性的影响研究[J].中央财经大学学报,2013(09):1-7.
- [6]孙启发.我国营业税存在的问题及改革取向[J].财会研究,2010(20):16-17+22.

作者简介：

强天梅，甘肃铁投地方铁路有限公司。